

PRILOG 2

Revizija računa 2016. godine

Izvještaj: «**Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2016. godinu**»

Institucija zadužena za realizaciju preporuka revizije: Vijeće ministara BiH

Izvršavanje realizacije zaključaka Parlamentarne skupštine BiH, preporuka Ureda za reviziju institucija BiH i odluka Ustavnog suda BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
1. Nužno je ojačati javnu odgovornost sukladno temeljnim načelima vladavine prava u demokratskom društvu, a to podrazumijeva i realizaciju zaključaka Parlamentarne skupštine BiH i revizijskih preporuka, kao i odluka Ustavnog suda BiH, te obvezno analizirati uzroke nastanka anomalija i poduzimati odgovarajuće aktivnosti.				

Unutarnje finansijske kontrole u javnom sektoru

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
2. Preporučamo Vijeću ministara BiH da ubrza realizaciju svojih zaključaka kako bi se uspostavio cjelovit sustav finansijskog upravljanja i kontrole te okončala procedura uspostavljanja i popunjavanja jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH.				

Prevencija i borba protiv korupcije

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
3. Smatramo kako dominantno treba proaktivnim djelovanjem (upravljanje ljudskim resursima, permanentno jačanje sustava unutarnjih kontrola, procjena i analiza rizika – upravljanje rizikom, edukacije, podjela dužnosti, jačanje suradnje između institucija svih razina vlasti, preventivno djelovanje i one mogućavnje koruptivne radnje, jačanje uloge istinskih „zv iždača-uzbunjivača“, definiranje i razvijanje efektivnih modaliteta prijave sukoba interesa u poslovanju institucija BiH, uključujući i sve oblike nepotizma, kronizma i sl.) prevenirati pojavu koruptivnih radnji. Potencijalni počinitelji koruptivnih radnji prepoznaju slabosti i nedostatke sustava unutarnjih kontrola i transparentnosti, što ih ohrabruje i potiče na aktivnosti koje generiraju korupciju.				
4. Potrebno je redovito provoditi detaljne analize i evaluacije efikasnosti u implementaciji usvojenih strateških dokumenata u području borbe protiv korupcije s ciljem blagovremenog reagiranja na odstupanja. Nadalje, svaka institucija treba osigurati da koruptivno ponašanje ili prekršaji podlježu odgovarajućoj sankciji ili reakciji uprave.				

Institut tehničkog mandata

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
5. Potrebno je da nadležna tijela za imenovanje zvaničnika, odnosno rukovodstva institucije, kao i drugih nadzornih ili upravljačkih tijela vode evidenciju te blagovremeno pokreću i efikasno provode procedure imenovanja, kako bi se tehnički mandat sveo na najmanju mjeru.				

Status državne imovine

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
6. Preporučamo da nadležne institucije ubrzaju proces rješavanja pitanja državne imovine s konkretnim prijedlozima, a nakon konačnog rješavanja pitanja poduzmu daljnje aktivnosti na uknjiženju, upravljanju i konačnom evidentiranju iste u poslovnim knjigama titulara.				

Proces popisa sredstava i izvora sredstava

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
7. Preporučamo da se popisu sredstava i izvora sredstava pristupi planski i detaljno, što podrazumijeva kompletну pripremu svih faza popisa i praćenje реализациje procesa popisa kao i finalnih knjiženja svođenja knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje utvrđeno popisom.				

Javne nabave u institucijama BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
8. Preporučamo da se na temelju prezentiranih nalaza i zaključaka revizije, kao i analiza koje su vršene od drugih institucija u pogledu primjene Zakona u praksi, poduzmu potrebne mјere na unaprjeđenju procesa nabava u institucijama BiH i to prije svega kroz analizu postojećeg stanja i sukladno tome poduzimanju mјera koje će osigurati dosljedno poštivanje temeljnih principa na kojima su zasnovane javne nabave, a to su aktivna i pravična konkurenčija i transparentnost.				
9. Preporučamo da nadležne institucije doprinesu efikasnijem pristupu u rješavanju pitanja zajedničkih nabava, a sve u cilju ispunjenja zakonskih obveza, odnosno ostvarenja veće efikasnosti u provođenju nabave opreme za policijska tijela.				

Donošenje Zakona o vanjskim poslovima BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
10. Nedonošenje Zakona o vanjskim poslovima BiH predstavlja otežavajući čimbenik za postizanje programskih ciljeva Ministarstva vanjskih poslova BiH kao i za efikasno upravljanje javnim sredstvima.				

Reguliranje pitanja plaća i naknada u institucijama BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
11. Ne ulazeći u tehnička rješenja, kao na primjer odvojeni zakoni ili posebna poglavљa u okviru jednog zakona, ponovno ukazujemo na potrebu sustavnog pristupa problematici reguliranja pitanja plaća i naknada svih uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.				
12. Preporučamo da sve nadležne institucije intenziviraju aktivnosti vezane za rješavanje pitanja policijskog dodatka sukladno relevantnim propisima, s obzirom na to da je prisutno nedopustivo kašnjenje u izvršavanju zakonima propisanih zadataka, a da se radi o značajnim sredstvima koja se isplaćuju po osnovu policijskog dodatka.				
13. Uvezi sa nadzorom nad primjeno m Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, ponovno skrećemo pozornost na potrebu definiranja jasnih procedura i postupka za provedbu nadzora od strane Ministarstva financija i trezora BiH, te postupka rješavanja eventualnih sporova između Ministarstva i institucija BiH.				

Podzakonska akta sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH (uporaba službenih vozila, reprezentacija)

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
14. Preporučamo da se spomenuti pravilnici (za upotrebu službenih vozila, i reprezentaciju) dorade u cilju jasnijeg i preciznijeg definiranja načina i svrhe namjenskog korištenja javnih sredstava, te da se definiraju kategorije korisnika prava neograničenog korištenja vozila.				

Usklađenost Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa Odlukom Vijeća ministara BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
15. Vezano za usklađenost Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa Odlukom Vijeća ministara BiH, preporučamo Vijeću ministara BiH da svim akterima nedvojbeno naloži obvezu realizacije donesenih odluka u definiranim rokovima.				

Proces upošljavanja na razini institucija BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
16. Preporučamo svim akterima koji sudjeluju u kreiranju i vođenju kadrovske politike i procesu zapošljavanja da osiguraju transparentnu politiku upošljavanja i unaprjeđenja u institucijama BiH.				

Ugovori o djelu i ugovori o privremenim i povremenim poslovima

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
17. Smatra mo kako kontinuiran angažman osoblja na temelju ugovora o djelu, za obavljanje poslova sistematiziranih radnih mesta, nije odgovarajući model, obzirom da se radi o netransparentnom upošljavanju, što je neprihvatljiva praksa kada je u pitanju javni sektor. Angažiranje na temelju ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima treba vršiti samo u izuzetnim okolnostima, za poslove koji se javljaju povremeno te se pri ugovaranju visine naknade potrebno rukovoditi načelima primjerenosti te racionalnog i ekonomičnog upravljanja javnim sredstvima. Proračunskim korisnicima se na ovakav način ostavlja prostor za netransparentno, neekonomično i neefikasno trošenje sredstava u segmentu ugovora.				
18. Preporučamo institucijama da poduzmu aktivnosti na preispitivanju potrebe angažmana vanjskih suradnika temeljem ugovora o djelu za obavljanje poslova iz opisa poslova sistematiziranih radnih mesta, a ukoliko do tih angažmana i dođe, za poslove koji nisu stalnog karaktera, potrebno se pri ugovaranju visine naknade rukovoditi načelima primjerenosti te racionalnog i ekonomičnog upravljanja javnim sredstvima.				

Smještaj institucija BiH

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
19. Potrebno je intenzivirati aktivnosti u svezi rješavanja pitanja trajnog smještaja institucija BiH kako bi se racionalizirali troškovi zakupa te poboljšali uvjeti u kojim funkcioniraju institucija BiH.				

Smještaj djelatnih vojnih osoba

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
20. Preporučamo da nadležne institucije žurno pristupe sustavnom rješavanju pitanja smještaja djelatnih vojnih osoba s ciljem racionalizacije troškova, s obzirom da se radi o značajnim sredstvima koja se isplaćuju po tom osnovu.				

Višegodišnji kapitalni projekti

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
21. Preporučamo poduzimanje aktivnosti na uspostavi kvalitetnijeg procesa upravljanja kapitalnim projektima sukladno stvarnim potrebama za proračunskim sredstvima te sustavnom reguliranju pitanja višegodišnjih projekata uz uspostavljanje mehanizma kontrole za efikasnije korištenje proračunskih sredstava.				

Prihodi i primici

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
22. Preporučamo nadležnim institucijama da u cilju nadilaženja navedenih problema praćenja odnosno kontrole naplate prihoda, usmjeriti aktivnosti na osiguranju efikasnog sustava kontrole naplate prihoda.				

Isplate po sudbenim sporovima

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
23. Smatramo da su institucije dužne poštivati odluke Ustavnog suda BiH te da navedena problematika (Isplate po sudbenim sporovima) zahtjeva hitno rješavanje u cilju sprječavanja daljnjih negativnih efekata po proračun institucija BiH.				
24. Rješavanje dugogodišnjih sporova protiv institucija BiH i sporova izrazito visokih utuženih iznosa treba biti prioritet. U cilju ishodovanja tih parnica u korist Bosne i Hercegovine i njenih institucija, potreban je konstantan i puni angažman svih mjerodavnih institucija, kako bi se smanjio rizik od nepotrebnog gubitka dodatnih sredstava, u smislu zateznih kamata i troškova postupka.				
25. Smatramo kako je potrebno detaljno analizirati u zroke brojnih sudbenih sporova kako bi se locirali problemi i nedostaci u sustavu koji proizvode sudske sporove te isti otklonili.				

Nerealizirana sredstva od dozvola za univerzalne mobilne telekomunikacijske sisteme (UMTS)

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
26. Mišljenja smo kako je nužno pravodobno donijeti odluke Vijeća ministara BiH kojim bi se ostvarena neraspoređena sredstva na ime dodijeljenih dozvola za univerzalne mobilne telekomunikacijske sisteme dala na raspolaganje korisnicima kao i posebnih odluka o načinu korištenja sredstava namijenjenih za razvoj sektora telekomunikacija. Također je potrebno poduzeti dodatne aktivnosti kako bi se namjenski raspoređena, a nerealizirana sredstva efikasnije iskoristila.				

Neangažiranje kreditnih sredstava i plaćanje naknade za neangažiranje sredstava - commitment fee

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat по dатој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
27. Vezano za neangažiranje kreditnih sredstava i plaćanje naknade za neangažiranje sredstava - commitment fee, preporučamo Vijeću ministara BiH da poduzme aktivnosti u cilju utvrđivanja razloga za neadekvatno korištenje odobrenih sredstava i u suradnji sa nadležnim institucijama odgovornim za implementaciju projekata pokuša otkloniti uzroke koji utječu na plaćanje obvezne temeljem neangažiranih sredstava.				

Financiranje Fonda za povratak

28. Vezano za financiranje Fonda za povratak, cijeneći da je riječ o kompleksnom projektu koji je značajan s više gledišta te da u realizaciji istog sudjeluju sve razine vlasti, potrebno je raspoloživa sredstva koristiti na brži i efikasniji način kako bi se ostvarili što bolji rezultati u sferi povrataka, a na zadovoljstvo i korist svih zainteresiranih strana.				
---	--	--	--	--

IT sustav

Preporučene aktivnosti (Kopije preporuka revizije iz teksta Izvještaja revizije za 2016. godinu)	Poduzeće aktivnosti <ul style="list-style-type: none"> • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko) 	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
29. Vezano za IT sustav, potrebno je povezati nove module s ISFU sustavom kako bi se dobio integriran i sveobuhvatan sustav finansijskog upravljanja. Također je potrebno uraditi analizu isplativosti i mogućnosti da se novi sustav za obračun plaća za Oružane snage BiH iskoristi kao jedinstven sustav obračuna plaća za institucije BiH. Implementaciji novih sustava trebaju prethoditi adekvatne analize. U sklopu analiza treba specificirati stvarne potrebe za licencijama i nakon implementacije sustava vršiti nabavu većeg dijela licencija i započeti korištenje i održavanje istih u momentu kada se novi informacijski sustav pušta u rad, u cilju smanjenja troškova održavanja softvera.				
30. Smatramo kako nadležne institucije trebaju intenzivirati svoje aktivnosti kako bi se u sklopu ekspertnog tima uradila analiza mogućnosti i izbora najracionalnijeg načina povezivanja institucija na sustav e-vlada. Suggeriramo da se razmotri potreba i mogućnost formiranja radne skupine koju bi činili eksperti iz institucija koje koriste resurse e-vlade, kako bi se dali prijedlozi za poboljšanja i unaprijedio postojeći sustav.				
31. Smatramo kako treba uspostaviti funkcionalan Ured za akreditaciju i nadzor ovjeritelja, usvojiti podzakonska akta za implementaciju Zakona o elektronskom potpisu i tako omogućiti proces elektronskog potpisivanja.				